

## POZIV ZA SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

---

OPĆINA MARČANA objavljuje početak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću za **Nacrt prijedloga Odluke o načinu provedbe mjera za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjera za uklanjanje odbačenog otpada** (dalje: Odluka).

Savjetovanje traje od 12. do 24. siječnja 2018. godine

Pozivaju se predstavnici zainteresirane javnosti da najkasnije do zaključno 24. siječnja 2018. godine dostave svoje prijedloge, komentare i primjedbe na predloženi Nacrt prijedloga Odluke putem pošte ili osobno na adresu Općinu Marčana, Marčana 158, 52206 Marčana ili slanjem na fax 571-075 ili putem e-maila na adresu [zlatko.cetina@marcana.hr](mailto:zlatko.cetina@marcana.hr) uz prilaganje obrasca za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću koji se nalazi uz ovaj poziv.

Prijedlozi, komentari i primjedbe moraju sadržavati adresu podnositelja i biti čitko napisani, uz jasno navođenje dijela prijedloga Odluke na kojeg se odnose, te biti dostavljeni u gore navedenom roku.

Po završetku savjetovanja, svi pristigli doprinosi bit će javno dostupni na web stranici Općine Marčana. Ukoliko podnositelj prijedloga ne želi da njegov doprinos bude javno objavljen, treba to posebno naznačiti.

Nacrt prijedloga Odluke s obrazloženjem koji se nalazi u nastavku ovog poziva predstavlja radni materijal pa je kao takav podložan ispravcima, izmjenama i dopunama te se ne može smatrati konačnim, u cijelosti dovršenim prijedlogom Odluke.

**OPĆINA MARČANA**

Prilozi:

-Obrazac za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću

-Nacrt prijedloga Odluke

**OBRAZAC ZA SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

Naziv općeg akta	Nacrt prijedloga Odluke prijedloga Odluke o načinu provedbe mjera za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjera za uklanjanje odbačenog otpada	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu općeg akta	Jedinstveni upravni odjel Općine Marčana	
Razdoblje savjetovanja ( <i>početak i završetak</i> )	12.01.-24.01. 2018.	
Ime/naziv sudionika/ce savjetovanja (pojedinaac, udruga, ustanova i sl.) koji/a daje svoje mišljenje i primjedbe na nacrt općeg akta		
Tematsko područje i brojnost korisnika koje predstavljate, odnosno interes koji zastupate		
Načelni komentari na predloženi nacrt općeg akta		
Primjedbe, komentari i prijedlozi na pojedine članke općeg akta ili dijelove općeg akta		
Ime i prezime osobe/a koja je sastavljala primjedbe i komentare ili osobe ovlaštene za zastupanje udruge, ustanove i sl.		
Kontakti	E-mail:  Telefon:	
Datum dostavljanja obrasca		
Jeste li suglasni da se ovaj obrazac, s imenom/nazivom sudionika/ce savjetovanja, objavi na web stranici Općine Marčana?	DA	NE

Popunjeni obrazac dostavlja se putem pošte ili osobno na adresu Općinu Marčana, Marčana 158, 52206 Marčana ili slanjem na fax 571-075 ili putem e-maila na adresu [zlatko.cetina@marcana.hr](mailto:zlatko.cetina@marcana.hr)

**zaključno do 24. 01. 2018. godine.**

Sukladno Zakon o zaštiti osobnih podataka (NN 103/03., 118/06., 41/08., 130/11 i 106/12. –proč. tekst), osobni podaci neće se koristiti u druge svrhe, osim u povijesne, statističke i znanstvene, uz uvjet poduzimanja odgovarajućih zaštitnih mjera.

Anonimni, uvredljivi ili irelevantni komentari neće se objaviti

Na temelju članka 36. stavka 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“ 94/13. i 73/17.) i članka 36. točke 2. Statuta Općine Marčana (“Službene novine Općine Marčana”, br. 7/09., 2/13. i 4/13-pročišćeni tekst), Općinsko vijeće Općine Marčana, na sjednici održanoj dana ..... 2018. godine, donosi

## **ODLUKU**

### **o načinu provedbe mjera za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjera za uklanjanje odbačenog otpada**

#### **UVODNE ODREDBE**

##### **Članak 1.**

Ovom Odlukom uređuje se način provedbe mjera za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjera za uklanjanje odbačenog otpada.

##### **Članak 2.**

Izrazi upotrijebljeni u ovoj Odluci imaju isto značenje kao i izrazi koji se koriste u Zakonu o održivom gospodarenju otpadom (u daljnjem tekst: Zakon) i propisima za provedbu tog Zakona.

#### **NAČIN PROVEDBE MJERA ZA SPRJEČAVANJE NEPROPISNOG ODBACIVANJA OTPADA**

##### **Članak 3.**

Mjere za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada uključuju:

- 1.uspostavu sustava za zaprimanje obavijesti o nepropisno odbačenom otpadu;
- 2.uspostavu sustava evidentiranja lokacija odbačenog otpada;
- 3.provedbu redovitog godišnjeg nadzora područja Općine Marčana radi utvrđivanja postojanja odbačenog otpada, a posebno lokacija na kojima je u prethodne dvije godine evidentirano postojanje odbačenog otpada;
- 4.postavljanje znakova upozorenja o zabrani odbacivanja otpada;
- 5.postavljanje zapreka radi sprječavanja pristupa lokacijama na kojima je evidentirano postojanje odbačenog otpada;
- 6.sustav videonadzora lokacija na kojima je evidentirano postojanje odbačenog otpada kao i na pristupnim putovima do tih lokacija,
- 7.povremenog nadzora komunalnog redara i fizičke zaštite od strane drugih osoba na pojedinim lokacijama na kojima je evidentirano postojanje odbačenog otpada.

##### **Članak 4.**

(1)Općina Marčana uspostaviti će sustav za zaprimanje obavijesti o nepropisno odbačenom otpadu putem obrasca objavljenog na mrežnoj stranici [www.marcana.hr](http://www.marcana.hr).

(2)Osim prijave putem mrežne stranice građani mogu nepropisno odbačen otpad prijaviti osobno, telefonom i putem pošte sukladno uputi koja se objavljuje na mrežnoj stranici i dostavlja svim kućanstvima na području Općine Marčana putem informativnog letka.

(3)U slučaju da prijava sadrži podatke o počinitelju nepropisnog odbacivanja otpada, prijavitelju se mora omogućiti da ostane anonimn, ako to želi.

## **Članak 5.**

(1) Nove lokacije nepropisno odbačenog otpada evidentiraju se temeljem:

- obavijesti građana i rezultata očevida komunalnog redara povodom tih obavijesti,
- prikupljanja podataka od strane komunalnog redara o lokacijama nepropisno odbačenog otpada od pravnih osoba i pojedinaca koji imaju tekućih saznanja o stanju u prostoru Općine Marčana (lovačke udruge, Hrvatske šume, lučka kapetanija i dr.) i rezultata očevida komunalnog redara povodom tih podataka,

- povremenog obilaska od strane komunalnog redara pojedinih područja u Općini Marčana za koja se smatra da zbog pristupačnosti ili drugih razloga postoji povećani rizik odbacivanja otpada u okoliš.

(2) Prilikom očevida komunalnog redara utvrđuju se svi potrebni podaci potrebni za vođenje mrežne aplikacije sustava evidentiranja lokacija odbačenog otpada iz članka 137. stavka 3. točke 7. Zakona.

## **Članak 6.**

(1) Redoviti godišnji obilazak područja Općine Marčana radi utvrđivanja postojanja odbačenog otpada vrši se, u pravilu, tijekom siječnja i veljače kalendarske godine, kada je, obzirom na vegetacijsko razdoblje, najlakše uočiti odbačeni otpad te utvrditi njegovu vrstu i količinu.

(2) Osim lokacija na kojima je u prethodne dvije godine evidentirano postojanje odbačenog otpada, obvezno se vrši i obilazak lokacija s kojih je prethodnih godina uklonjen otpad i koje su u cijelosti sanirane, a radi provjere da li se na njima ponovno odbacuje otpad.

(3) Tijekom obilaska lokacija iz stavka 1. i 2. kao i kod utvrđivanja novih lokacija s nepropisno odbačenim otpadom, stanje tih lokacija se fotodokumentira te utvrđuje vrsta odbačenog otpada i procjenjuje njegova količina.

(4) Obradom podataka redovitog godišnjeg obilazaka područja Općine Marčana, potrebno je utvrditi razliku u odnosu na stanje prilikom prethodnog obilaska, uzimajući u obzir i u međuvremenu uklonjeni otpad s pojedine lokacije.

## **Članak 7.**

(1) Znakovi o zabrani odbacivanja otpada u okoliš postavljaju se na početku pristupnih putova do lokacija na kojima je evidentirano nepropisno odbacivanje otpada, a ako je navedenim lokacijama moguće pristupiti putem više putova, na samim tim lokacijama na vizualno uočljivom mjestu.

(2) Prilikom postave znaka iz stavka 1. ovoga članka potrebno je utvrditi njegov točan položaj i istoga fotografirati, a podatke unijeti u evidenciju o postavljenim znakovima zabrane odbacivanja otpada u okoliš.

## **Članak 8.**

Kada je to moguće i dopušteno, obzirom na status nekretnine i stav njezina vlasnika odnosno osobe koja upravlja nekretninom, pristup lokacijama na kojima je evidentirano postojanje odbačenog otpada može se zapriječiti postavljanjem ograde, zemljanog nasipa ili druge zapreke, a u cilju da se fizički spriječi pristup takvim lokacijama vozilima koja služe za prijevoz otpada.

## **Članak 9.**

(1) Na lokacijama na kojima je evidentirano postojanje odbačenog otpada kao i na pristupnim putovima do tih lokacija može se stalno ili povremeno postaviti videonadzor sa ciljem odvratanja počinitelja da odbacuju otpad u okoliš te utvrđivanja počinitelja i vremena počinjenja takvih prekršaja.

(2) Na lokacijama iz stavka 1. ovoga članka obavezno se postavlja i znak o zabrani odbacivanja otpada u okoliš s napomenom o postavljenom videonadzoru.

### **Članak 10.**

(1) Komunalni redar će povremeno, na lokacijama na kojima je evidentirano postojanje odbačenog otpada, u određenom vremenu koje se procjenjuje da je kritično, vršiti nadzor te lokacije prostora u cilju otkrivanja počinitelja koji odbacuju otpad u okoliš i njihova kažnjavanja, te sprječavanja odbacivanja otpada u okoliš.

(2) Za potrebe sprječavanja odbacivanja otpada u okoliš mogu se angažirati i pravne osobe i obrti ovlašteni za pružanje usluga fizičke zaštite.

## **NAČIN PROVEDBE MJERA ZA UKLANJANJE ODBAČENOG OTPADA**

### **Članak 11.**

U provedbi mjera za uklanjanje odbačenog otpada u okoliš što uključuje i uklanjanje naplavljenog morskog otpada, komunalni redar postupa sukladno odredbama članka 36. stavka 3. do stavka 7. Zakona.

### **Članak 12.**

Ako je otpad odbačen na javnu površinu kojom upravlja Općina Marčana, uklonit će ga, ako se radi o otpadu koji prikuplja i odvozi davatelj javne usluge prikupljanja mješovitog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada, taj davatelj javne usluge odmah po saznanju o njemu, a u sklopu svojih redovnih aktivnosti, bez potrebe prethodnog donošenja rješenja komunalnog redara o tome, te o istom dostaviti podatke komunalnom redaru.

Ako se radi o drugim vrstama otpada, komunalni redar će po saznanju o tom otpadu, u slučaju iz stavka 1. ovoga članka, bez odgode zatražiti od Općine Marčana njegovo uklanjanje predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada.

## **ZAVRŠNA ODREDBA**

### **Članak 13.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Općine Marčana”.

Klasa: 361-01/18-01/

Ubroj: 2168/05-01-18-

Marčana, .....2018.

**OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE MARČANA**

**PREDSJEDNIK**

**Denis Diković**

## ***O b r a z l o ž e n j e***

### ***I PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE***

Pravni temelj za donošenje predložene Odluke sadržan je u odredbama članka 36. stavka 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom prema kojima se način provedbe mjera propisanih člankom 36. tog Zakona uređuje odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje odbačenog otpada, koja se odmah po donošenju dostavlja Ministarstvu, te objavljuje u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave.

Zakon u članku 36. određuje da se radi

- predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada,
- predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom dodijeliti obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada trgovačkom društvu koje osniva i u kojem drži većinski dio dionica, odnosno udjela.

Člankom 179. stavkom 5. Zakona određeno je da je krajnji rok donošenja odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada tri mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe Vlade RH o gospodarenju otpadom iz članka 29. stavka 10. tog Zakona. Kako je Uredba o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“ 50/17.) (u daljnjem tekstu: Uredba) stupila na snagu 01. studenog 2017. godine, navedeni rok istječe 31. siječnja 2018. godine.

### ***II TEMELJNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ODLUKOM***

Sadržaj predložene Odlukom određen je člankom 28. stavkom 1. točkom 3. i člankom 36. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Članak 28. stavak 1. točka 3. Zakona govori o mjeri sprječavanja odbacivanja otpada na način suprotan ovom Zakonu te uklanjanje tako odbačenog otpada,

Stavci 1. do 12. članka 36. Zakona glase:

*(1) Provedbu obveza iz članka 28. stavka 1. točke 3. ovoga Zakona osigurava osoba koja obavlja poslove službe nadležne za komunalni red jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: komunalni redar):*

- 1. mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada*
- 2. mjerama za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš što uključuje i uklanjanje naplavljenog morskog otpada.*

*(2) Mjere iz stavka 1. točke 1. ovoga članka uključuju:*

- 1. uspostavu sustava za zaprimanje obavijesti o nepropisno odbačenom otpadu,*
- 2. uspostava sustava evidentiranja lokacija odbačenog otpada,*
- 3. provedbu redovitog godišnjeg nadzora područja jedinice lokalne samouprave radi utvrđivanja postojanja odbačenog otpada, a posebno lokacija na kojima je u prethodne dvije godine evidentirano postojanje odbačenog otpada,*
- 4. druge mjere sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave iz stavka 13. ovoga članka.*

*(3) Radi provedbe mjera iz stavka 1. točke 2. ovoga članka komunalni redar rješenjem naređuje vlasniku, odnosno posjedniku nekretnine, ako vlasnik nije poznat, na kojem je nepropisno odložen otpad uklanjanje tog otpada, odnosno osobi koja sukladno posebnom propisu upravlja određenim područjem (dobrom), ako je otpad odložen na tom području (dobru).*

*(4) Rješenjem iz stavka 3. ovoga članka određuje se: lokacija odbačenog otpada, procijenjena količina otpada, obveznik uklanjanja otpada, te obveza uklanjanja otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada u roku koji ne može biti duži od 6 mjeseca od dana zaprimanja rješenja.*

*(5) Protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka može se izjaviti žalba nadležnom upravnom tijelu, a*

*protiv rješenja komunalnog redara Grada Zagreba može se izjaviti žalba Ministarstvu.*

*(6) Istekom roka određenog rješenjem iz stavka 4. ovoga članka komunalni redar utvrđuje ispunjavanje obveze određene rješenjem. Ako komunalni redar utvrdi da obveza određena rješenjem iz stavka 3. ovoga članka nije izvršena, jedinica lokalne samouprave, odnosno Grad Zagreb dužan je osigurati uklanjanje tog otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada.*

*(7) Ako komunalni redar utvrdi postojanje opravdane sumnje da je opasni ili drugi otpad odbačen na nekretnini čiji vlasnik, odnosno posjednik, ako vlasnik nekretnine nije poznat, odnosno osoba koja, sukladno posebnom propisu, upravlja određenim područjem (dobrom), ne dopušta pristup radi utvrđivanja činjeničnog stanja u vezi odbačenog otpada, komunalni redar ovlašten je zatražiti nalog suda i asistenciju djelatnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove radi pristupa na nekretninu u svrhu utvrđivanja činjenica.*

*(8) Jedinica lokalne samouprave dužna je podatke utvrđene rješenjem iz stavka 3. ovoga članka mjesečno unositi u mrežnu aplikaciju sustava evidentiranja lokacija odbačenog otpada iz članka 137. stavka 3. točke 7. ovoga Zakona.*

*(9) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je izvješće o lokacijama i količinama odbačenog otpada, troškovima uklanjanja odbačenog otpada i provedbi mjera iz stavka 1. ovoga članka podnijeti predstavničkom tijelu te jedinice do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.*

*(10) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je, temeljem izvješća iz stavka 9. ovoga članka, donijeti odluku o provedbi posebnih mjera sprječavanja odbacivanja otpada u odnosu na lokacije na kojima je u više navrata utvrđeno nepropisno odbacivanje otpada.*

*(11) Sredstva za provedbu mjera iz stavka 1. ovoga članka osiguravaju se u proračunu jedinice lokalne samouprave.*

*(12) Jedinica lokalne samouprave ima pravo na naknadu troška uklanjanja otpada iz stavka 6. ovoga članka od vlasnika, odnosno posjednika nekretnine, ako vlasnik nije poznat, odnosno od osobe koja, sukladno posebnom propisu, upravlja određenim područjem (dobrom), na kojem se otpad nalazio.*

Članak 28. stavak 1. točka 3. Zakona govori o mjeri sprječavanja odbacivanja otpada na način suprotan ovom Zakonu te uklanjanje tako odbačenog otpada,

### **III OCJENA SADAŠNJEG STANJA**

Na području Općine Marčana donesen je Plan gospodarenja otpadom za razdoblje 2017-2022. godina kojim je evidentirano 24 divlja odlagališta otpada, te se pouzimaju mjere na njihovog sanaciji, ali i sprječavanju njihova nastanka kroz mjere za prikupljanje, podvoz i zbrinjavanje mješovitog i krupnog otpada, te drugih vrsta otpada.

Najveća količina otpada na divljim odlagalištima odnosi se na građevinski otpad i otpad od šuma, poljoprivrede odnosno zeleni otpad.

Općina početkom svake godine donosi plan redovitog obilaska prostora i evidentiranja divljih deponija, te se po tim planovima postupa i prikupljaju podaci, temeljem kojih je i ustrojena evidencija lokacija s odbačenim otpadom.

Na većini takvih lokacija postavljene su i znakovi zabrane odlaganja otpada.

Nedavnim zapošljavanjem vježbenika komunalnog redara počeli su se stvarati uvjeti za učinkovitije rješavanje problematike vezane za sprječavanje odbacivanja otpada u okoliš.

### **IV SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE**

Za provođenje ove Odluke u Proračunu Općine Marčana se osiguravaju sredstva temeljem zakonske obveze za mjere određene Zakonom. Za provedbu mjera koje su predviđene predloženom Odlukom (postavljanje znakova, postavljanje zapreka, videonadzor) bit će potrebno oko 80 tisuća kuna godišnje u prvim godinama dok se ne dostigne nužna razina opremljenosti.

## **V OBRAZLOŽENJE SADRŽAJA ODLUKE**

### **Uz članke 1. i 2.**

Ovim člancima određuje sadržaj Odluke i upućuje na odredbe Zakona o održivom gospodarenju otpadom u odnosu na značenje pojedinih pojmova.

### **Uz članke 3. do 10.**

Ovim se člancima uz mjere za sprječavanje odbacivanja otpada iz Zakona određuju i dodatne mjere koje će se poduzimati na području Općine Marčana u istom cilju, te se za sve te mjere ponaosob određuje način njihove provedbe.

Suština svih navedenih mjera svodi se na to da se u borbu protiv pojave nepropisnog odbacivanja otpada u okoliš moraju uključiti i svi građani kroz davanje obavijesti o takvim pojavama i počiniteljima, a da Općina Marčana mora putem cijelog niza mjera koje objektivno može poduzeti dovesti potencijalne počinitelje u situaciju da shvate da to više ne mogu nekažnjeno činiti, odnosno, da će ukoliko to budu činili izvjesno biti otkriveni i kažnjeni, što će za njih biti manje povoljno nego da otpad zbrinu na zakonom propisan način.

### **Uz članke 11. i 12.**

Ovim se člankom radi cjelovitosti upućuje na ovlasti i način postupanja komunalnog redara, koji su propisani stavcima 3. do 7. članka 36. Zakona, a koje su tamo jasno definirane.

Dodatno, u slučaju kada se radi o odbačenom otpadu na javnoj površini, određuje se način uklanjanja tog otpada i bez vođenja postupka od strane komunalnog redara, odnosno da se nalaže uklanjanje tog otpada od strane komunalnog redara i bez donošenja rješenja o tome.

### **Uz članak 13.**

Ovaj članak sadrži odredbe o stupanju predložene Odluke na snagu.