REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE
KLASA: 406-01/26-02/319
URBROJ: 526-08-02-01-26-2
Zagreb, 25. rujna 2026.

Općina Marčana
Općinsko vijeće
n/p g. Denis Diković, predsjednik

Marčana 158, 52206 Marčana
marcana@marcana.hr

PREDMET: Nadzor zakonitosti Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave, uputa daje se

Veza: Vaš dopis KLASA: 011-01/26-01/04, URBROJ: 2163-26-1-26-12 od 20. kolovoza 2026.

Poštovani,

u vezi s Vašim dopisom, KLASA: 011-01/26-01/04, URBROJ: 2163-26-1-26-12 od 20. kolovoza 2026., kojim ste radi nadzora zakonitosti dostavili Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave (dalje u tekstu: Pravilnik), koji je donesen na 7. sjednici Općinskog vijeća Općine Marčana odgovaramo u nastavku.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20; dalje u tekstu Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi), nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu. Budući da Pravilnik uređuje jednostavnu nabavu na temelju članka 15. Zakonom o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26; dalje u tekstu: ZJN 2016), izmijenjen člankom 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 48/26) ovo Ministarstvo nadležno je za nadzor usklađenosti istoga sa ZJN 2016. Iz dostavljenog Pravilnika proizlazi da su istim uređena pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave Općine Marčana radi usklađenja sa ZJN 2016.

Člankom 15. ZJN 2016 propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom. Općim aktom naručitelj je obvezan urediti poštivanje načela javne nabave i sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave

procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, mogućnost elektroničke komunikacije za nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura, provedbu postupaka iznad 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u EOJN RH te javnu objavu postupaka iznad vrijednosti propisanih tim člankom.

Dodatno se ovim putem ukazuje da su uvidom u tekst Pravilnika utvrđene odredbe o primjeni načela javne nabave, sprječavanju sukoba interesa, prigovoru, elektroničkoj komunikaciji, korištenju modula jednostavne nabave i javnoj objavi postupaka, čime su u bitnome uređena pitanja koja članak 15. ZJN 2016 nalaže urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi.

U članku 2. stavku 8. Pravilnika je propisano da je postupak jednostavne nabave tajan do njegova završetka. Takva opća i neograničena odredba nije usklađena s načelom transparentnosti iz članka 4. ZJN 2016 niti s pravilima o javnoj objavi i komunikaciji putem EOJN RH. Povjerljivost se može odnositi samo na zakonom zaštićene podatke i određene dijelove postupka, a ne na cijeli postupak. Odredbu je potrebno brisati ili precizno ograničiti na podatke koji su povjerljivi prema posebnom propisu.

U članku 8. stavku 7. i članku 9. stavku 6. Pravilnika je propisano da se komunikacija u postupcima iznad 15.000,00 eura obavlja putem EOJN RH, osim ako to zbog tehničkih razloga nije moguće. Članak 15. stavak 5. ZJN 2016 nalaže obveznu provedbu tih postupaka putem modula jednostavne nabave i ne propisuje opću iznimku zbog tehničkih razloga. Završne riječi o tehničkoj nemogućnosti potrebno je brisati, a eventualne smetnje rješavati u skladu s pravilima i funkcionalnostima EOJN RH.

Člankom 12. stavkom 1. Pravilnika je propisano da naručitelj može, ali nema obvezu, obrazlagati razloge poništenja postupka. Takva odredba nije usklađena s načelima transparentnosti, jednakog tretmana i djelotvorne pravne zaštite. Odluka o poništenju mora sadržavati jasne i provjerljive razloge, kako bi gospodarski subjekti mogli razumjeti odluku i učinkovito koristiti pravo na eventualni prigovor. Stoga je u citiranoj odredbi Pravilnika potrebno brisati posljednju rečenicu.

Člankom 13. stavkom 6. Pravilnika isključuje se rok mirovanja kada je zaprimljena samo jedna ponuda koja je ujedno odabrana. Budući da članak 15. stavak 3. točka b) ZJN 2016 osigurava pravnu zaštitu gospodarskim subjektima za sve nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, broj zaprimljenih ponuda ne može sam po sebi isključiti djelotvornu pravnu zaštitu. Stoga, odredbu je potrebno brisati ili ograničiti na slučajeve u kojima prigovor nije dopušten.

Člankom 22. stavkom 8. Pravilnika pravo na prigovor protiv sadržaja poziva uvjetovano je time da je gospodarski subjekt prethodno putem EOJN RH upozorio naručitelja na nezakonitost. Članak 15. ZJN 2016 ne dopušta da se zakonom osigurano pravo na prigovor ograniči dodatnom procesnom pretpostavkom koja nije propisana zakonom. Stoga je navedeni stavak potrebno brisati. Prethodni zahtjev za pojašnjenje može biti koristan, ali ne smije biti uvjet dopuštenosti prigovora.

Naime, člankom 15. stavkom 3. točkom b) ZJN 2016 propisano je da je naručitelj općim aktom obvezan urediti pravila o osiguranju pravne zaštite gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura te ista pravila uskladiti s odredbom Zakona o općem upravnom postupka Narodne novine, broj 47/09 i

110/21; dalje: ZUP) u dijelu primjene članka 122. i 156., budući se o prigovoru odlučuje u upravnom postupku i odluka o prigovoru ima svojstvo upravnog akta. Intencija zakonodavca o tome da je na postupak po prigovoru naručiteljima koji su javnopravna tijela primjenjiv članak 122. i 156. istog Zakona vidljiv je iz obrazloženja odredbe članka 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj. 48/26).

Nastavno navedenom, člankom 14. stavkom 11. Pravilnika je propisano da postupak odlučivanja o prigovoru nije upravni postupak i da odluka nema svojstvo upravnog akta. Tu odredbu potrebno je brisati. Budući da je Općina Marčana javnopravno tijelo, na odlučivanje o prigovoru primjenjuju se članci 122. i 156. ZUP-a. Općinski načelnik o prigovoru odlučuje rješenjem u roku od osam dana od izjavljivanja prigovora, uz urednu dostavu i pouku o pravnom lijeku.

U članku 14. stavku 3. točki a) Pravilnika potrebno je iza riječi „dostave" dodati „odnosno objave" jer se odluke u EOJN RH mogu javno objaviti te osigurati da rok omogućuje pravodobni uvid i pripremu obrazloženog prigovora.

Člankom 14. stavkom 6. Pravilnika određeno je da se nepotpun ili neuredan prigovor odbacuje bez pozivanja podnositelja na dopunu ili ispravak. Navedeno nije usklađeno s pravilima ZUP-a o postupanju s nepotpunim podneskom. Potrebno je propisati pozivanje podnositelja da u primjerenom roku otkloni nedostatke, uz upozorenje na posljedice ne postupanja.

Člankom 14. stavkom 7. Pravilnika propisan je rok od pet kalendarskih dana za odlučivanje te je odluka čelnika označena konačnom, bez jasnog uređivanja žalbe ili upravnog spora. Odredbu treba uskladiti sa ZUP-om tako da se odlučuje rješenjem u roku od osam dana. Protiv prvostupanjskog rješenja može se pokrenuti upravni spor.

Vezano uz odredbe članka 18. Pravilnika napominjemo da izmjene ugovora o jednostavnoj nabavi ne smiju imati za posljedicu povećanje vrijednosti ugovora iznad vrijednosnih pragova prvotnog postupka nabave, osim ako su u postupku jednostavne nabave primijenjena pravila koja vrijede za taj viši vrijednosni prag. Stoga radi jasnoće odredbi članka 18. upućujemo isti članak dopuniti kako je prethodno navedeno. Naime, izmjenom ugovora ne smije se zaobići primjena pravila o određivanju procijenjene vrijednosti nabave niti umjetno izbjeći provedba postupka koji bi bio primjenjiv da je potreba bila poznata u trenutku pokretanja postupka. Ako bi izmjena ugovora dovela do potrebe za provedbom postupka koji bi, da je potreba bila poznata u trenutku pokretanja postupka, zahtijevao primjenu strožih pravila, Naručitelj je dužan provesti novi postupak nabave prema procijenjenoj vrijednosti koja uključuje ukupnu vrijednost ranije izvršenih i dodatnih radova, roba ili usluga za koje se naknadno utvrdilo da su potrebni.

Člankom 19. Pravilnika uređeno je vođenje registra sklopljenih ugovora, ali nisu izrijekom obuhvaćene narudžbenice. Sukladno Pravilniku o planu nabave, registru ugovora i pripremi postupka javne nabave (Narodne novine, broj 86/26.), u registar se unose ugovori i/ili narudžbenice čija je vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00 eura bez PDV-a, uz propisane rokove unosa i ažuriranja u EOJN RH. Članak 19. potrebno je odgovarajuće dopuniti

Uvidom u članak 21. Pravilnika utvrđeno je da su, uz nabave izuzete od primjene ZJN 2016, primjerice „nabave robe zbog posebnih okolnosti ili po posebnim uvjetima".

Izuzeća od primjene ZJN 2016 primjenjuju se samo u slučajevima i pod uvjetima propisanima tim Zakonom. Kategorije navedene u članku 21. Pravilnika nisu kao takve propisane člankom 30. ni drugim odredbama ZJN 2016 kojima su uređena izuzeća od njegove primjene, odnosno propisane su šire, ali ih općim aktom nije dopušteno samostalno proširivati.

Obzirom da je Naručitelj sukladno odredbi članka 15. stavka 4. ZJN 2016 obvezan predmetni opći akt, kao i njegove izmjene i dopune, objaviti na svojim internetskim stranicama te učiniti dostupnim u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: EOJN RH), u završnim odredbama Pravilnika potrebno je navedeno propisati na odgovarajući način.

Slijedom navedenog, sukladno članku 80. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, upućuje se Općinsko vijeće Općine Marčana da u roku od 15 dana od primitka ove upute povratno ovo tijelo izvijesti o usklađenju Pravilnika sa ZJN 2016 na prethodno opisani način.

Ukoliko u zadanom roku od 15 dana ne postoji mogućnost održavanja sjednice predstavničkog tijela radi usvajanja traženih izmjena kojima su uklonjeni svi nedostaci kako je prethodno obrazloženo, a nastavno na rok od 60 dana od isteka roka iz stavka 3. istoga članka Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi u kojem je ovo tijelo dužno donijeti odluku o obustavi ukoliko se po ovoj uputi ne postupi i ne otklone uočeni nedostaci, Općinsko vijeće Općine Marčana dužno je u daljnjem roku od 30 dana od isteka roka od 15 dana od primitka ove upute, ovo tijelo izvijestiti o donesenoj odluci kojom su usvojene iste izmjene.

S poštovanjem,

RAVNATELJ

Danijel Drlić